



NØKKELTALLSANALYSE

Alternativ 1 b) Nabokommuner

Alternativ 1 c) 0-alternativ med
samarbeidsløsninger

Innhold

Innledning.....	2
Gamvik / Lebesby	3
Befolkning og demografi	3
Tjenesteproduksjon	4
Sysselsetting	5
Kommuneøkonomi.....	6
Måsøy	8
Befolkning og demografi	8
Tjenesteproduksjon	9
Sysselsetting	9
Kommuneøkonomi.....	11
Porsanger	12
Befolkning og demografi	12
Tjenesteproduksjon	12
Sysselsetting	13
Kommuneøkonomi.....	14
Alternativ 1 c) 0-alternativ med samarbeidsløsninger	16

Innledning

Kommunestyret i Nordkapp vedtok i møte i Gjesvær 21.05.2015 at i forbindelse med kommunereformen skal det utredes 3 alternativer:

1. Nordkapp kommune utreder 3 alternativer
 - a) Utredning: Hammerfest, Kvalsund, Måsøy, Nordkapp og Porsanger
 - b) Utredning: Nabokommuner
 - c) Utredning: 0-alternativet med samarbeidsløsninger

For alternativ 1 a) foreligger det nå en ferdig utredning fra Vaseli.

Utredninger du nå leser gir en presentasjon av nøkkeltall som er relevante for utredninger av ett eller flere alternativer i tillegg til alternativ 1 a). Presentasjonen er ment å fungere som et grunnlag for et politisk vedtak om hvilke(t) alternativ som skal utredes, og er således på et overordnet nivå.

Under alternativ 1 b) nabokommuner har vi sett på følgende konstellasjoner:

- Nordkapp, Lebesby og Gamvik
- Nordkapp, Måsøy
- Nordkapp, Porsanger

Under alternativ 1 c) har vi sett på 0-alternativet, hvilket betyr at Nordkapp forblir en egen kommune, og hvilke samarbeidsløsninger som kan være aktuelle.

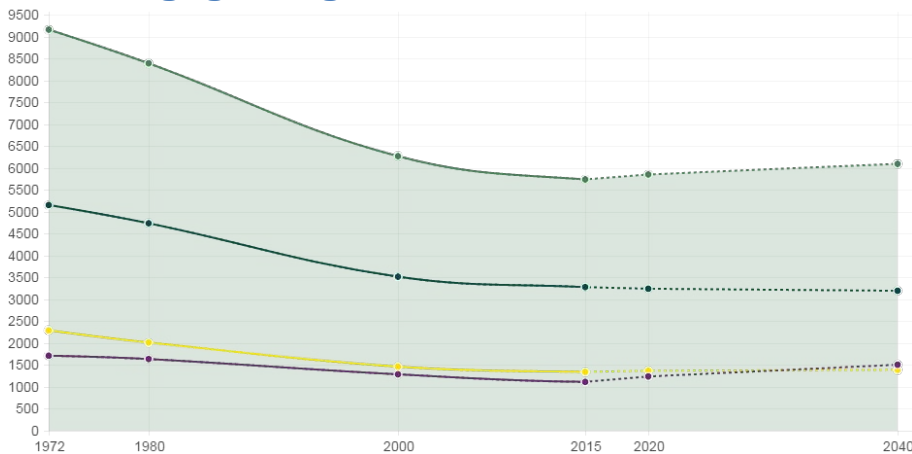
Gamvik / Lebesby

Gamvik og Lebesby kommuner er i prosess med å jobbe fram en mulig sammenslåing. Informasjon innhentet fra Gamvik kommune pr 01.12.15 sier at kommunene skal avholde hver sine kommunestyremøter den 19.januar 2016 der det skal vedtas om den enkelte kommune ønsker å jobbe videre mot sammenslåing. Dette betyr at beslutningen om evt. sammenslåing ikke er tatt når dette saksframlegget skrives. Dersom Nordkapp kommune mener at Gamvik og Lebesby er et interessant alternativ å slå seg sammen med, så må kontakt opprettes med kommunen snarest.

Disse tre kommunene vil ha et samlet areal på 5800 km² (Nordkapp alene er på vel 900 km²). Avstand langs vei til kommunesentrene er:

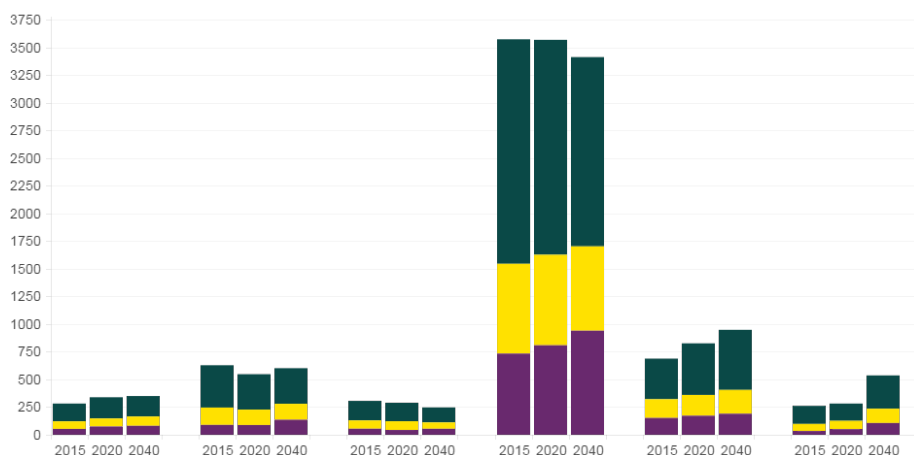
- Honningsvåg – Lebesby 405 km
- Honningsvåg - Mehamn 387 km

Befolkning og demografi



Figur 1 Fremskrevet utvikling i befolkning mot 2040

Fremskriving av folketall for Gamvik, Lebesby og Nordkapp viser en økning frem mot 2040. Økningen skjer for en stor del i Gamvik. For Nordkapp er det beregnet en nedgang. Samlet befolkning i 2040 er estimert til å være i overkant av 6000 mennesker.



Figur 2 Aldersgrupper 0-5 år; 6-15 år; 16-19 år; 20-66 år; 67-79 år; 80+ fremskrevet. Kilde: SSB

Nordkapp er grønn, Lebesby gul og Gamvik lilla. Figuren viser at økningen i innbyggertall for en stor del vil skje i gruppen 20-66 år, og da fortrinnsvis i Gamvik.

Tjenesteproduksjon

Det er valgt ut to indikatorer for barnehagetjenester, en indikator for grunnskoletjenester og tre indikatorer for pleie og omsorg for å vise ulike aspekter ved tjenesteproduksjonen i kommunene. Tabellene baserer seg på data for 2014 fra SSB.

Barnehage

Kommune	Andel med godkjent utdanning	Andel barn 1-6 med barnehageplass
Nordkapp	71,4	90,6
Lebesby	71,4	82,1
Gamvik	83,3	84,1

Vel 70% av barnehageansatte i Nordkapp og Lebesby har godkjent utdanning mot 83% i Gamvik. Nordkapp har en større barnehagedekning enn de andre 2 kommunene.

Grunnskole

Kommune	Gj.snittlig gruppestørrelse 1.-10. årstrinn
Nordkapp	12,8
Lebesby	7,9
Gamvik	6

Nordkapp har ca 13 elever pr årstrinn fra 1. til 10 mot 8 og 6 for Lebesby og Gamvik. I forhold til folketallet skiller Gamvik seg ut med relativt få elever i grunnskolen.

Pleie- og omsorg

Kommune	Andel innbyggere 80+ på institusjon	Andel årsverk i brukerrettede tjenester m/fagutdanning	Andel innbyggere 80+ som mottar hjemmetjenester
Nordkapp	20,9	82	37,4
Lebesby	18,8	57	56,2
Gamvik	17,8	83	50

Nordkapp har størst andel innbygger over 80 år på institusjon. Dette kan ses i sammenheng med at disse tjenestene er sentraliserte i større grad i Nordkapp enn i de to andre kommunene, noe som også gjenspeiler seg i andel over 80 som mottar hjemmetjenester. Lebesby skiller seg negativt ut med langt færre fagutdannede inne pleie- og omsorgstjenestene.

Sysselsetting

Tabellene nedenfor sier noe om behovet for årsverk i yrkesaktiv alder (20 – 66 år) per 1000 innbygger som må brukes innenfor tre ulike sektorer i 2014, 2020 og 2040. Ved å se på behovet per 1000 innbygger i alderen 20 – 66 år korrigerer man for forandringer som skyldes endringer i størrelsen på befolkningen. I beregningene er det tatt utgangspunkt i samme dekningsgrad og standard på tjenestene som i 2014. Tjenestedataene er hentet fra KOSTRA 2014. Framskrivningene er basert på SSBs mellomalternativ.

Barnehage

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	18,5	21,8	23,5
Nordkapp	19,2	23,2	25,2
Lebesby	19,7	20,8	26,2
Gamvik	15	18,5	18,1

I barnehagesektoren er samlet behov 23,5 årsverk pr 1000 innbygger i 2040. Behovet for antall årsverk vil øke for alle kommunene frem mot 2040. Det er vanskelig å se noen stordriftsfordeler ved en sammenslåing. Geografiske hensyn tilsier at strukturen ikke kan endres.

Grunnskole

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	26,6	23,8	28,1
Nordkapp	22,7	20,1	22,8
Lebesby	33,3	29,4	31,5
Gamvik	30	27,2	35,1

For grunnskolen vil samlet behov være 28,1 årsverk pr 1000 innbygger i 2040. Behovet i Nordkapp og Lebesby vil være relativt stabilt, men øke i Gamvik. Årsaken til at Nordkapp ligger såpass lavt kan være at her har man allerede hentet ut stordriftsfordeler gjennom sentralisering. Det er ikke sannsynlig at en kommunesammenslåing vil føre til skolenedleggelse, og antall årsverk i skolen vil derfor holde seg stabilt.

Pleie og omsorg

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	62,4	69	101,7
Nordkapp	46,4	50,5	83,7
Lebesby	91,2	97,9	135,2
Gamvik	75	84,1	107,4

I pleie- og omsorgssektoren er samlet behov i 2014 62,4 årsverk pr 1000 innbygger. Dette vil øke til 101,7 i 2040. Økningen skjer i alle kommuner. Behovet er allikevel minst i Nordkapp. Det er grunn til å tro at her er sektoren mer sentralisert enn hos de andre kommunene. Det er vanskelig å se at det er mulig å sentralisere ytterligere innenfor en sammenslått kommune.

Privat og offentlig sysselsetting (2014)

Kommune	Offentlig	Privat
Samlet	43%	57%
Nordkapp	40%	60%
Lebesby	48%	52%
Gamvik	46%	54%

Det offentlige sysselsetter til sammen 43 av 100 arbeidstakere i kommunen, noe som er høyere enn landssnittet (34). Med en sammenslåing vil det muligens bli mindre offentlige ansatte, da man effektiviserer driften av kommunen. Dette gjelder hovedsakelig lederstillinger og administrasjonsstillinger, da en sentralisering av disse tjenestene ikke vil gå utover tjenestetilbudet i kommunen.

Nærings sammensetning (2014)

Kommune	Primærnærings	Sekundærnærings	Tertiærnærings
Samlet	14	18	68
Nordkapp	11	15	74
Lebesby	18	20	61
Gamvik	18	26	57

Alle tre kommuner er utpregede fiskerikommuner, derav den relativt høye andel sysselsatte i primærnæringene. Nordkapp har allikevel en mer differensiert nærings sammensetning enn de andre to. Dette kommer også til uttrykk i sårbarhetsindikatoren nedenfor.

Sårbarhetsindikator

Denne indeksen sier noe om hvor sårbart næringslivet i kommunen er. En kommunes næringsmessige sårbarhet er i denne sammenheng målt ved å kombinere tre indikatorer – hjørnesteinsfaktor, bransjespesialisering og arbeidsmarkedsintegrasjon. En høyere verdi tilsvarer større sårbarhet. Denne sårbarhetsindeksen er utviklet av Telemarksforskning og viser sårbarheten til kommunene i Norge basert på 2011-tall.

Kommune	Sårbarhetsindikator
Nordkapp	17,1
Lebesby	40,3
Gamvik	23,3

Kommuneøkonomi

Driftsresultat og lånegjeld

Netto driftsresultat er hovedindikatoren for den økonomiske balansen i kommuner og fylkeskommuner. Netto driftsresultat viser årets driftsoverskudd etter at renter og avdrag er betalt, og er et uttrykk for hva kommuner har til disposisjon til avsetninger og investeringer. Ifølge Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) bør netto driftsresultat for kommunesektoren under ett og over tid utgjøre om lag 3 pst. av

inntektene. Netto lånegjeld er langsiktig gjeld fratrukket utlån og ubrukte lånemidler, i prosent av brutto driftsinntektene for samme kommune. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Netto driftsresultat	Netto lånegjeld
Samlet	3,4	81,4
Nordkapp	5,1	89,4
Lebesby	5	73,9
Gamvik	-2,2	74,4

Nordkapp og Lebesby har positive netto driftsresultat, mens Gamviks er -2,2%. En sammenslåing vil bety at gjelden kommunene tar inn i en sammenslåing vil bli spredt på de tre kommunene noe som betyr høyere gjeldsgrad for Lebesby og Gamvik, men lavere for Nordkapp.

Driftsinntekter

Driftsinntektene er summen av skatteinntekter, rammetilskudd, øremerkede tilskudd til løpende drift og gebyrer/salgs- og leieinntekter. Tallene vises i 1000 kroner. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Per innbygger	Sum for kommunen
Samlet	113	648144
Nordkapp	94	309194
Lebesby	144	192959
Gamvik	131	145991

Nordkapp har de laveste driftsinntektene av de tre kommunene. Det er grunn til å tro at det er småkommunetillegget som slår inn siden Nordkapp ikke lenger er en småkommune. En sammenslåing vil derfor føre til at Nordkapp vil få en liten økning.

Akkumulert underskudd

Akkumulert underskudd vil tilsvare et regnskapsmessig merforbruk. Dette vil si at kommunen har overskredet det vedtatte, balanserte budsjettet. Tallene vises i 1000 kroner..

Kommune	Per innbygger	Sum for kommunen
Samlet	-1	-4479
Nordkapp	0	0
Lebesby	0	0
Gamvik	-4	-4479

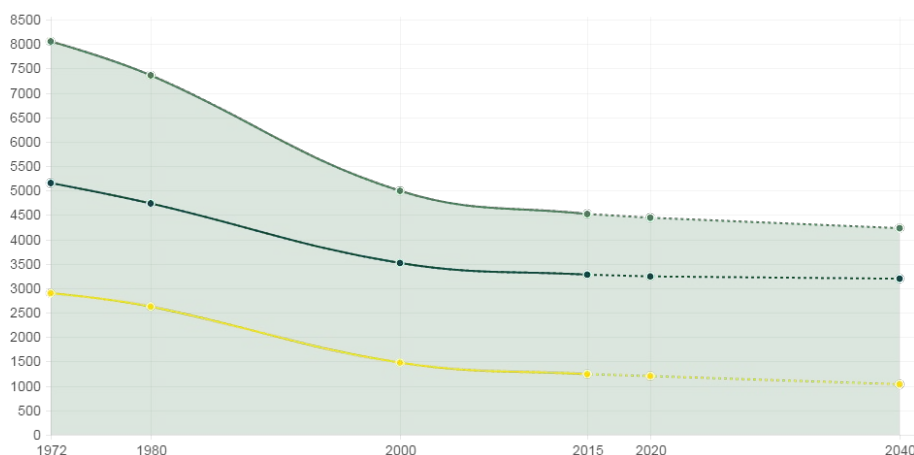
Av de tre kommunene er det Gamvik som overskrider sine budsjetter. Det betyr at det akkumulerte underskuddet pr innbygger er på 4000 i 2014. Konsekvens for nordkapp?

Måsøy

Måsøy inngår i rapportutkastet som er kommentert tidligere i saksfremlegget. Vi mener allikevel at det for sammenligningens skyld kan være av nytte at alle nabokommuner under alternativ 1b) gis en lik presentasjon. Det har ikke vært noen formell kontakt mellom Måsøy og Nordkapp i forbindelse med sammenslåing utenom alternativ 1 a).

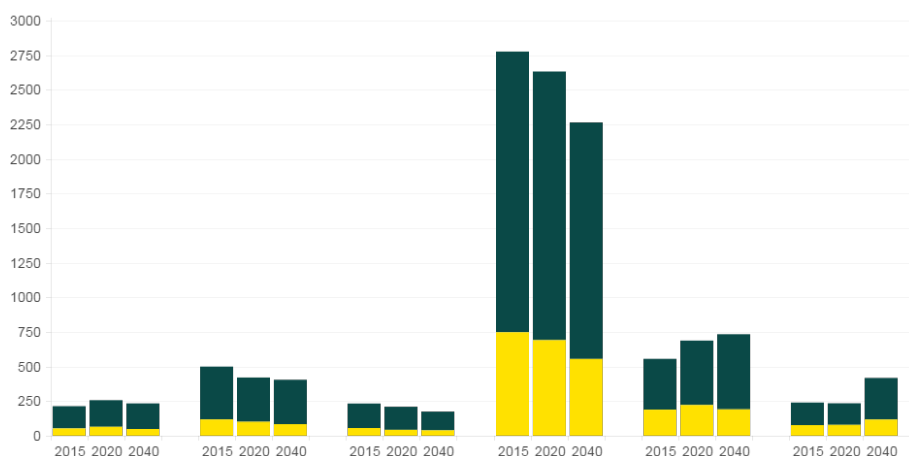
Samlet areal for disse 2 kommunene vil være 2064 km². Avstand langs vei mellom kommunesentrene Havøysund og Honningsvåg er 180 km.

Befolkning og demografi



Figur 3 Fremskrevet befolkning mot 2040

Fremskriving av folketall for Måsøy og Nordkapp viser en svak nedgang frem mot 2040. Nedgangen skjer i begge kommunene, men er størst i Måsøy. Samlet befolkning i 2040 er estimert til å være i overkant av 4500 mennesker.



Figur 4 Aldersgrupper 0-5 år; 6-15 år; 16-19 år; 20-66 år; 67-79 år; 80+ fremskrevet. Kilde: SSB

Andelen 20-66 år vil gå ned i begge kommunene frem mot 2040, men det kan se ut som at Nordkapp opplever den største nedgangen. Også for aldersgruppen over 66 ser det ut til at Nordkapp vil få en større økning i andelen eldre enn Måsøy.

Tjenesteproduksjon

Det er valgt ut to indikatorer for barnehagetjenester, en indikator for grunnskoletjenester og tre indikatorer for pleie og omsorg for å vise ulike aspekter ved tjenesteproduksjonen i kommunene.

Det er valgt ut to indikatorer for barnehagetjenester, en indikator for grunnskoletjenester og tre indikatorer for pleie og omsorg for å vise ulike aspekter ved tjenesteproduksjonen i kommunene. Tabellene baserer seg på data for 2014 fra SSB.

Barnehage

Kommune	Andel med godkjent utdanning	Andel barn 1-6 med barnehageplass
Nordkapp	71,4	90,6
Måsøy	80	85,1

Måsøy har en høyere andel med godkjent utdanning enn Nordkapp i barnehagesektoren, mens Nordkapp har høyere barnehagedekning.

Grunnskole

Kommune	Gj.snittlig gruppestørrelse 1.-10. årstrinn
Nordkapp	12,8
Måsøy	7

Pleie- og omsorg

Kommune	Andel innbyggere 80+ på institusjon	Andel årsverk i brukerrettede tjenester m/fagutdanning	Andel innbyggere 80+ som mottar hjemmetjenester
Nordkapp	20,9	82	37,4
Måsøy	20,8	76	37,7

I pleie- og omsorgssektoren er kommunene nokså like, men Nordkapp har en noe høyere andel årsverk med fagutdanning.

Sysselsetting

Tabellene nedenfor sier noe om behovet for årsverk i yrkesaktiv alder (20 – 66 år) per 1000 innbygger som må brukes innenfor tre ulike sektorer i 2014, 2020 og 2040. Ved å se på behovet per 1000 innbygger i alderen 20 – 66 år korrigerer man for forandringer som skyldes endringer i størrelsen på befolkningen. I beregningene er det tatt utgangspunkt i samme dekningsgrad og standard på tjenestene som i 2014. Tjenestedataene er hentet fra KOSTRA 2014. Framskrivningene er basert på SSBs mellomalternativ.

Barnehage

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	18,4	22,4	23,4
Nordkapp	19,2	23,2	25,2
Måsøy	16	20,3	18

Samlet behov for årsverk i barnehagesektoren vil stige til 23,4 mot 2014. Økningen skjer i Nordkapp.

Grunnskole

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	24,9	22,4	24,3
Nordkapp	22,7	20,1	22,8
Måsøy	30,7	28,9	28,8

Samlet behov for årsverk i grunnskolen vil avta mot 2014. Nedgangen skjer i Måsøy.

Pleie og omsorg

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	55,8	60,8	92,8
Nordkapp	46,4	50,5	83,7
Måsøy	81,6	89,7	120,7

Samlet behov for sysselsatte i Pleie og omsorg vil stige dramatisk mot 2014. Økningen skjer i begge kommunene. Andelen sysselsatte i Måsøy kan skyldes en desentralisert struktur.

Privat og offentlig sysselsetting (2014)

Kommune	Offentlig	Privat
Samlet	39%	61%
Nordkapp	40%	60%
Måsøy	36%	64%

Det offentlige sysselsetter til sammen 39 av 100 arbeidstakere i en sammenslått kommune, noe som er høyere enn landssnittet (34). Med en sammenslåing vil det muligens bli mindre offentlige ansatte, da man effektiviserer driften av kommunen. Dette gjelder hovedsakelig lederstillinger og administrasjonsstillinger, da en sentralisering av disse tjenestene ikke vil gå utover tjenestetilbudet i kommunen.

Nærings sammensetning (2014)

Kommune	Primærnæring	Sekundærnæring	Tertiærnæring
Samlet	13	17	70
Nordkapp	11	15	74
Måsøy	17	23	60

Begge kommunene er fiskerkommuner, derav den relativt høye andelen i primærnæringene. Måsøy har et mer ensidig næringsliv, noe som gir seg til uttrykk i sårbarhetsindikatoren nedenfor:

Sårbarhetsindikator

Denne indeksen sier noe om hvor sårbart næringslivet i kommunen er. En kommunes næringsmessige sårbarhet er i denne sammenheng målt ved å kombinere tre indikatorer – hjørnesteinsfaktor, bransjespesialisering og arbeidsmarkedsintegrasjon. En høyere verdi tilsvarer større sårbarhet. Denne sårbarhetsindeksen er utviklet av Telemarksforskning og viser sårbarheten til kommunene i Norge basert på 2011-tall.

Kommune	Sårbarhetsindikator
Nordkapp	17,1
Måsøy	32,1

Kommuneøkonomi

Driftsresultat og lånegjeld

Netto driftsresultat er hovedindikatoren for den økonomiske balansen i kommuner og fylkeskommuner. Netto driftsresultat viser årets driftsoverskudd etter at renter og avdrag er betalt, og er et uttrykk for hva kommuner har til disposisjon til avsetninger og investeringer. Ifølge Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) bør netto driftsresultat for kommunesektoren under ett og over tid utgjøre om lag 3 pst. av inntektene. Netto lånegjeld er langsiktig gjeld fratrukket utlån og ubrukte lånemidler, i prosent av brutto driftsinntektene for samme kommune. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Netto driftsresultat	Netto lånegjeld
Samlet	3,7	88,7
Nordkapp	5,1	89,4
Måsøy	0,9	87,2

Nordkapp og Måsøy har begge positive netto driftsresultat, men Måsøys er på beskjedne 0,9. En sammenslåing vil bety at gjelden kommunene tar inn i en sammenslåing vil bli spredt på de to kommunene.

Driftsinntekter

Driftsinntektene er summen av skatteinntekter, rammetilskudd, øremerkede tilskudd til løpende drift og gebyrer/salgs- og leieinntekter. Tallene vises i 1000 kroner. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Per innbygger	Sum for kommunen
Samlet	100	453496
Nordkapp	94	309194
Måsøy	116	144302

Nordkapp har de laveste driftsinntektene av de to kommunene. Det er grunn til å tro at det er småkommunetillegget som slår inn siden Nordkapp ikke lenger er en småkommune. En sammenslåing vil derfor føre til at Nordkapp vil få en liten økning.

Akkumulert underskudd

Akkumulert underskudd vil tilsvare et regnskapsmessig merforbruk. Dette vil si at kommunen har overskredet det vedtatte, balanserte budsjettet. Tallene vises i 1000 kroner.

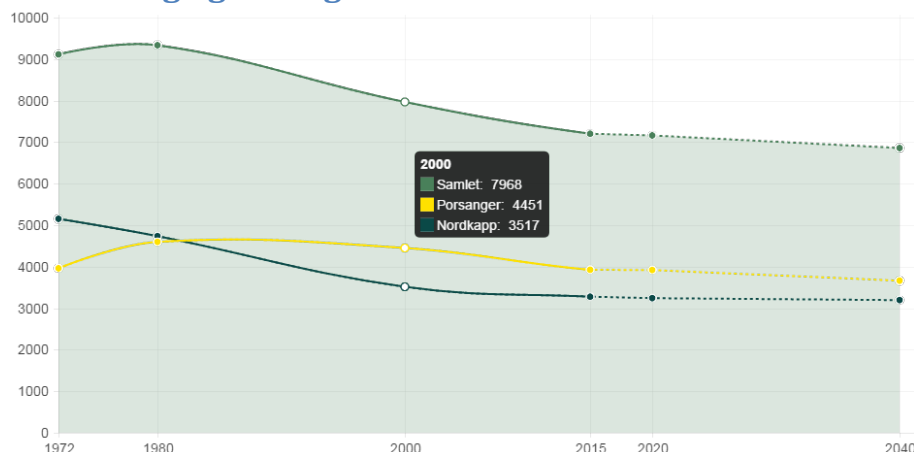
Kommune	Per innbygger	Sum for kommunen
Samlet	0	-22
Nordkapp	0	0
Måsøy	0	-22

Ingen av kommunene har overskredet sine budsjetter i 2014.

Porsanger

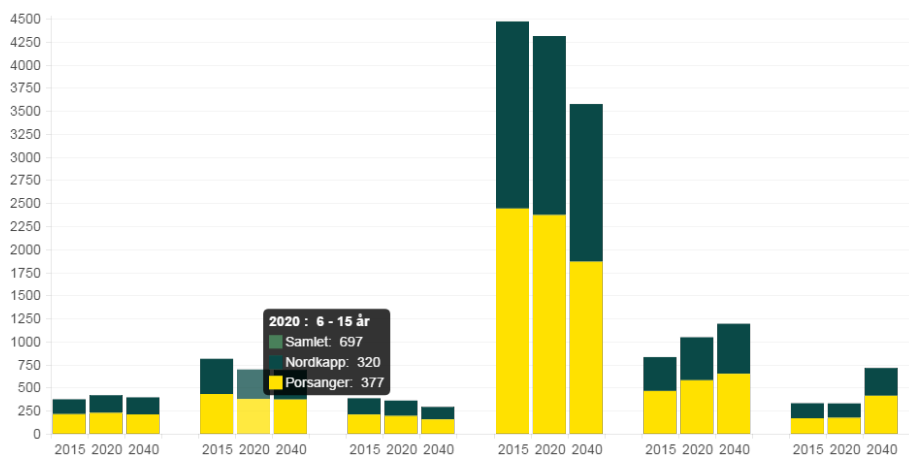
Det har heller ikke vært noe formell kontakt mellom Porsanger og Nordkapp kommuner utenom gjennom arbeidet med rapporten til alternativ 1 a). Samlet areal for disse 2 kommunene vil være 5800 km². Avstand langs vei mellom Lakselv og Honningsvåg er 163 km.

Befolkning og demografi



Figur 5 Fremskrevet befolkning mot 2014. kilde SSB

Samlet befolkning Porsanger og Nordkapp er beregnet til gå ned fra vel 7000 i 2015 til i underkant av 7000 mot 2014. Nedgangen er størst i Porsanger.



Figur 6 Aldersgrupper 0-5 år; 6-15 år; 16-19 år; 20-66 år; 67-79 år; 80+ fremskrevet. Kilde: SSB

Den demografiske utviklingen frem mot 2014 er nokså lik mellom de to kommunene. Det ser allikevel ut til at andelen eldre øker noe mer i Porsanger.

Tjenesteproduksjon

Det er valgt ut to indikatorer for barnehagetjenester, en indikator for grunnskoletjenester og tre indikatorer for pleie og omsorg for å vise ulike aspekter ved tjenesteproduksjonen i kommunene. Tabellene baserer seg på data for 2014 fra SSB.

Barnehage

Kommune	Andel med godkjent utdanning	Andel barn 1-6 med barnehageplass
Nordkapp	71,4	90,6
Porsanger	100	89

I Porsanger har alle ansatte i barnehagesektoren godkjent utdanning. I Nordkapp er 71,4%. Nordkapp har en marginalt høyere barnehagedekning enn Porsanger.

Grunnskole

Kommune	Gj.snittlig gruppestørrelse 1.-10. årstrinn
Nordkapp	12,6
Porsanger	7,6

Den store forskjellen i gjennomsnittlig gruppestørrelse kan for en stor del forklares med at Porsanger har en desentralisert skolestruktur.

Pleie- og omsorg

Kommune	Andel innbyggere 80+ på institusjon	Andel årsverk i brukerrettede tjenester m/fagutdanning	Andel innbyggere 80+ som mottar hjemmetjenester
Nordkapp	20,9	82	37,4
Porsanger	19	76	46,4

Det er særlig andelen innbyggere over 80 som skiller seg ut. Forklaringen kan også her være at Nordkapp har en mer sentralisert pleie- og omsorgstjeneste.

Syssetting

Tabellene nedenfor sier noe om behovet for årsverk i yrkesaktiv alder (20 – 66 år) per 1000 innbygger som må brukes innenfor tre ulike sektorer i 2014, 2020 og 2040. Ved å se på behovet per 1000 innbygger i alderen 20 – 66 år korrigerer man for forandringer som skyldes endringer i størrelsen på befolkningen. I beregningene er det tatt utgangspunkt i samme dekningsgrad og standard på tjenestene som i 2014. Tjenestedataene er hentet fra KOSTRA 2014. Framskrivningene er basert på SSBs mellomalternativ.

Barnehage

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	19	21,6	24,3
Nordkapp	19,2	23,2	25,2
Porsanger	18,8	20,3	23,6

Samlet behov for årsverk pr 1000 innbyggere i barnehagesektoren vil stige fra 19 i 2014 til 24,3 i 2040. Behovet er størst i Nordkapp.

Grunnskole

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	28,4	25,5	30,5
Nordkapp	22,7	20,1	22,8
Porsanger	33,2	30,0	37,5

Samlet behov for årsverk pr 1000 innbyggere i grunnskolen vil stige svakt fra 28,4 i 2014 til 30,5 i 2014. Behovet i Porsanger er klart større i Porsanger enn i Nordkapp, noe som kan tillegges desentralisert skolestruktur.

Pleie og omsorg

Kommune	2014	2020	2040
Samlet	52,1	57,1	104,6
Nordkapp	46,4	50,5	83,7
Porsanger	58,9	62,4	123,9

Samlet sysselsetningsbehov innen pleie- og omsorgssektoren vil dobles frem mot 2040. Den største økningen står Porsanger for.

Privat og offentlig sysselsetting (2014)

Kommune	Offentlig	Privat
Samlet	41%	59%
Nordkapp	40%	60%
Porsanger	42%	58%

Det offentlige sysselsetter til sammen 41 av 100 arbeidstakere i en sammenslått kommune, noe som er høyere enn landssnittet (34). Det er en generell antakelse at sammenslåing av kommuner vil kunne bidra til færre offentlig ansatte. Det vil imidlertid være liten sannsynlighet for at dette vil være en konsekvens dersom Nordkapp slår seg sammen med noen av de nevnte kommuner. Dette skyldes hovedsakelig geografiske avstander, som mest sannsynlig vil gjøre det mer krevende å administrere en kommune spredt over store geografiske områder.

Nærings sammensetning (2014)

Kommune	Primærnæring	Sekundærnæring	Tertiærnæring
Samlet	7	14	79
Nordkapp	11	15	74
Porsanger	4	13	83

Porsanger har få ansatte i primærnæringene i forhold til Nordkapp. Kommunene skiller seg også i antall ansatte i tertiærnæringene (handel og tjenester). Dette har betydning for hvor sårbart næringslivet er beregnet til å være:

Sårbarhetsindikator

Denne indeksen sier noe om hvor sårbart næringslivet i kommunen er. En kommunes næringsmessige sårbarhet er i denne sammenheng målt ved å kombinere tre indikatorer – hjørnesteinsfaktor, bransjespesialisering og arbeidsmarkedsintegrasjon. En høyere verdi tilsvarer større sårbarhet. Denne sårbarhetsindeksen er utviklet av Telemarksforskning og viser sårbarheten til kommunene i Norge basert på 2011-tall.

Kommune	Sårbarhetsindikator
Nordkapp	17,1
Porsanger	10,2

Kommuneøkonomi

Driftsresultat og lånegjeld

Netto driftsresultat er hovedindikatoren for den økonomiske balansen i kommuner og fylkeskommuner. Netto driftsresultat viser årets driftsoverskudd etter at renter og avdrag er betalt, og er et uttrykk for hva kommuner har til disposisjon til avsetninger og investeringer.

Ifølge Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) bør netto driftsresultat for kommunesektoren under ett og over tid utgjøre om lag 3 pst. av inntektene. Netto lånegjeld er langsiktig gjeld fratrukket utlån og ubrukte lånemidler, i prosent av brutto driftsinntektene for samme kommune. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Netto driftsresultat	Netto lånegjeld
Samlet	3,4	81,4
Nordkapp	5,1	89,4
Porsanger	-0,2	67,2

Porsanger har negativt netto driftsresultat på rundt -0,2%. En sammenslåing vil bety at gjelden kommunene tar inn i en sammenslåing vil bli spredt på de to kommunene.

Driftsinntekter

Driftsinntektene er summen av skatteinntekter, rammetilskudd, øremerkede tilskudd til løpende drift og gebyrer/salgs- og leieinntekter. Tallene vises i 1000 kroner. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Per innbygger	Sum for kommunen
Samlet	113	648144
Nordkapp	94	309194
Porsanger	89	349834

Nordkapp har de laveste driftsinntektene av de to kommunene. Det er grunn til å tro at det er småkommunetillegget som slår inn siden Nordkapp ikke lenger er en småkommune. En sammenslåing vil derfor føre til at Nordkapp vil få en liten økning.

Akkumulert underskudd

Akkumulert underskudd vil tilsvare et regnskapsmessig merforbruk. Dette vil si at kommunen har overskredet det vedtatte, balanserte budsjettet. Tallene vises i 1000 kroner. Tallene er fra KOSTRA 2014.

Kommune	Per innbygger	Sum for kommunen
Samlet	-3	-18194
Nordkapp	0	0
Porsanger	-5	-18194

Porsanger har et akkumulert underskudd på -5000 pr innbygger. Samlet vil det gi -3000 pr innbygger. I sum for kommunene samlet vil akkumulert underskudd være -18.194.000

Alternativ 1 c) 0-alternativ med samarbeidsløsninger

En vurdering av 0-alternativet vil ta utgangspunkt i nøkkeltallene ovenfor, og rapporten fra Vaseli (alternativ 1 a)).

0-alternativet innebærer at Nordkapp kommune forblir som nå med mulige grensejusteringer..

Interkommunalt samarbeid er omfattende i regionen. Dersom man ikke får til en kommunesammenslåing, vil det være logisk å se på hvordan interkommunalt samarbeid kan være med på å effektivisere driften av kommunene. Det vil mest sannsynlig komme en hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid. Dette for å få større fagmiljø i de tilfeller kommunene på grunn av avstander vurderer at de ikke kan slå seg sammen.